



Via Appia Nuova, 281 – int. 1  
00183 - Roma (RM)  
[amus-aeronautica@pec.it](mailto:amus-aeronautica@pec.it)

ALLO STATO MAGGIORE AERONAUTICA  
1° Reparto  
pec: [stataereo@postacert.difesa.it](mailto:stataereo@postacert.difesa.it)

Prot. N. 903/2026

**OGGETTO:** Criticità nell'impiego di personale militare frequentatore di corso nella posizione di forza effettiva non organica (FENO).

e, per conoscenza,

**STATO MAGGIORE AERONAUTICA – U.C.A.G.** **ROMA**  
pec: [stataereo@postacert.difesa.it](mailto:stataereo@postacert.difesa.it)

**DIREZIONE PER L'IMPIEGO DEL PERSONALE AERONAUTICA** **ROMA**  
pec: [persaereo@postacert.difesa.it](mailto:persaereo@postacert.difesa.it)

**DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE MILITARE** **ROMA**  
pec: [persomil@postacert.difesa.it](mailto:persomil@postacert.difesa.it)

^^^^^^^^^^^^^^^^

Seguito: Fg. Prot. N. 156/2026 del 9 febbraio 2026 a DIPMA.

^^^^^^^^^^^^^^^^

*Spett.le Stato Maggiore,*

l'APCSM AMUS - Aeronautica, nell'esercizio delle prerogative attribuite dal d.lgs. 66/2010, sottopone all'attenzione di codesto Stato Maggiore una questione interpretativa che sta determinando rilevanti disomogeneità applicative sul territorio nazionale, con conseguente pregiudizio economico per il personale militare frequentatore di corsi.

Sono pervenute infatti numerose segnalazioni dalle quali emerge che il personale inviato presso altri Enti per la frequenza di corsi viene assoggettato a trattamenti differenti a seconda dell'Ente amministrativo competente. In particolare, in situazione del tutto analoghe vengono adottate soluzioni difformi, consistenti alternativamente nel riconoscimento della sola fruizione del vitto, del vitto e dell'alloggio, ovvero nel riconoscimento di qualsiasi trattamento economico di missione.

La disomogeneità sembrerebbe derivare da una particolare interpretazione dell'art. 455 del COM, avallata dalla circolare interna OD1, secondo la quale il personale frequentatore di corsi, sarebbe riconducibile ad una presunta posizione di FENO, dalla quale discenderebbe l'esclusione del trattamento economico.

Tale ricostruzione desta, ad avviso di AMUS, rilevanti perplessità sotto il profilo di gerarchia delle fonti, e della corretta interpretazione della normativa vigente.



Via Appia Nuova, 281 – int. 1  
00183 - Roma (RM)  
[amus-aeronautica@pec.it](mailto:amus-aeronautica@pec.it)

L'art. 455 del COM disciplina, infatti, la posizione del personale facendo espresso riferimento esclusivamente alla forza effettiva ed alla forza aggregata, senza contemplare né direttamente né indirettamente una distinta categoria denominata FENO.

Ne consegue che una disposizione di carattere interno, quale una circolare amministrativa, non può introdurre una categoria giuridica non prevista dalla fonte primaria, né attribuire ad essa effetti incidenti sul trattamento economico spettante al personale militare.

È principio consolidato nell'ordinamento che le circolari amministrative abbiano natura meramente interpretativa e organizzativa e non possono innovare il contenuto delle disposizioni legislative e regolamentari, né comprimere diritti riconosciuti dalla legge.

Per tale ragione si ritiene che il personale inviato fuori dalla sede di servizio per la frequenza corsi, quando lo spostamento avvenga per esigenze dell'amministrazione, debba vedersi riconosciuto il trattamento previsto dalla normativa vigente, con particolare riferimento al vitto e all'alloggio nonché, ricorrendone i presupposti di legge, indennità di missione, ex L. 838/73, o indennità di marcia, ex art. 13, dpr 56/2022.

Nella consapevolezza della complessità della materia e dell'esigenza di assicurare un'uniforme applicazione della disciplina, AMUS rinnova la propria disponibilità ad un confronto tecnico con codesta Amministrazione, affinché possa essere individuate una soluzione condivisa, rispettosa del quadro normative vigente idonea a garantire certezza interpretativa agli Enti amministrativi e adeguata tutela del personale interessato.

L'auspicio è che il tavolo tecnico rappresenti l'occasione per definire un indirizzo univoco e celere, fondato sul rispetto della normativa primaria e nell'interesse dell'Amministrazione e del personale militare.

In attesa di un celere riscontro si porgono distinti saluti.

*Roma, 3 luglio 2026*

**AMUS - Aeronautica**  
**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Tommaso BRASILE**